



27.2.12

לכבוד
ח"כ אמנון כהן
יו"ר ועדת הפנים והגנת הסביבה
כנסת ישראל

הנדון: מהלך הקידום של הרפורמה לחוק התכנון והבניה- עמדת האיגוד המתכננים

איגוד המתכננים בישראל משתתף במהלך לקידום הרפורמה בחוק התכנון והבניה בישראל המתנהל בועדה שאתה עומד בראשה במהלך למעלה משנה ומחצה. האיגוד סבר כי נכון יהיה, למרות הסתייגויות וחוסר אמון של רבים מהחברים, להשתתף במאמץ ולנסות להשפיע מבפנים על עיצובו וניסוח עיקריו של החוק החדש. אין להמעיט, לדעתנו, בחשיבות החוק החדש והשפעתו העתידית על פניה ודמותה של המדינה והתנהלותם של ענפי התכנון והבניה.

הבעיות העיקריות וההסתייגויות שלנו כציבור מתכננים האמון על קידום התכנון הארצי והעירוני ברמותיו השונות הינן:

- הפגיעה החמורה במבנה ההירארכי וברציפות של עבודת מערכות התכנון לקידום נושאי תכנון שונים ובכך איבוד תמונת התכנון המלאה והאחריות הכוללת באמצעות פתיחת מסלולים מקבילים/עוקפים לועדות התכנון המחוזיות.
- מתן כוח יתר לנציגי הממשלה, פגיעה והפרת איזון ראוי בייצוג הציבור לעומת הממשלה בדיונים בועדות תכנון על ידי חיזוק כוחם של נציגי ממשלה בועדות תכנון, ומינוי נציגים נוספים על ידי הממשלה.
- סרבול תהליכי התכנון ועמעום השקיפות של התהליך התכנוני על ידי הוספת ועדות תכנון רבות והכנת חוק עתיר סעיפים, לא בהיר ומסורבל.
- סירבול נוסף ולא נדרש עקב אי ההפרדה של מערכת החוקים המתייחסים לרישוי מבנים ממערכת התכנון הכולל.
- פגיעה בתכנון המקצועי והנאות על ידי אי שמירה על מעמדם העצמאי וייצוגם הנאות של הנציגים המקצועיים בועדות התכנון והערר לרמותיהן השונות.
- חוסר ייצוג מספק של השיקולים החברתיים והכלכליים בועדות התכנון.
- התארכות תהליכי התכנון והאישור גם במסגרת החוק החדש - חוסר מתן מענה מתאים לצורך בייעול תהליכי אישור תוכניות על ידי הממשלה, קביעת לו"ז מחייב לעבודת הועדות ומניעת פגיעה בציבור.

למרות מאמצינו הרבים, הוכנסו בנוסח החוק שהועבר לעיון לפני הצבעה מעט מאוד מהתיקונים המהותיים שהוצעו, הן על ידנו והן על ידי אחרים, בסעיפים אשר לדעתנו השפעתם עתידה להיות מרחיקת לכת. נוסח



החוק הועבר אלינו זה עתה ללא מתן שהות מספקת לעיון ולהתייחסות, דבר המעקר את התהליך ואת המאמץ להשתתף באופן אמיתי בגיבוש ניסוחו.

לאור האמור לעיל אנו מביעים את אכזבתנו העמוקה על אופן קידומו של השינוי בחוק ועל חלק ממרכיביו ורוצים להתייחס בעיקר לנושאים והסעיפים הבאים:

א. שמירת ההירארכיה והרצף בתכנון ובתפקוד המקצועי של ועדות התכנון:

- יש להבטיח שפורום הדיונים בתוכניות כוללניות יהיה מליאת הועדה המחוזית ולא ועדת המשנה. סעיף 28'א
- יש להמנע ממצב בו לוועדות משנה יש אותן סמכויות כלועדות תכנון ראשיות לדוגמא יש למנוע מתן סמכויות שוות לוועדת המשנה לתשתיות כמו לוועדות תכנון מחוזיות, או בצורה דומה יש להתנגד למתן סמכויות לוועדת המשנה לתוכניות בעלות חשיבות לאומית בדומה לסמכויות הועדה המחוזית. סעיף 31, 31'א
- יש להבטיח זכות ערעור נאותה [על ידי מספר סביר של חברים] על החלטות ועדות המשנה לתשתיות לאומיות ולתוכניות בעלות חשיבות לאומית. סעיפים 12'ה, 128'ו
- יש לדאוג לשמירת תפקיד המתכנן בועדה המקומית ובעדה המרחבית. סעיף 66'א, 87

ב. שמירת המעמד העצמאי של הנציגים המקצועיים בועדות התכנון והערר:

- חשוב ביותר, לדעתנו, כי הגורמים המקצועיים בועדות התכנון יהיו גורמים שיומלצו על ידי האירגונים המקצועיים ולא יהיו ממונים על ידי הממשלה והשרים. סעיפים 4'ד8, 13'א, 11
- יש לעמוד על כך כי נציגי הארגונים המקצועיים יהיו חברים בועדות תכנון כגון ועדת המשנה של המועצה הארצית, ועדת העררים של המועצה הארצית, הועדה לשמירת הסביבה החופית כולל ועדת המשנה ולאפשר מינוי ממלי מקום. סעיפים 17'א, 10, 21'א, 11, 26, 29'א, 98
- יש לדאוג לפיצוי הולם לנציגים בועדות הן בתשלום הוצאות נסיעה וחניה והן בתשלום עבור שעות עבודה. סעיף 22

ג. קידום ההיבטים החברתיים בתכנון:

- יש להוסיף את תפקיד היועץ החברתי ולשלבו בדיוני המועצה הארצית, הועדה לתשתיות לאומיות, ות"ל והועדות המחוזיות ויועץ לוועדה המקומית. סעיפים 16, 11, 24'א, 31'ב
- יש לתמוך בדרישה להגיש בתוכניות מסוימות מסמך רקע חברתי- כלכלי. סעיף הגדרות.



- ד. שמירה על עקרון שקיפות תהליכי התכנון, שתוף וידוע הציבור:
- יש חשיבות גבוהה להבטיח את מקומם של נציגי הציבור בדיוני הועדות ומינוי חברים בעלי כשירות סעיף 134ב', 149 (א)
 - יש לקבוע לוחות זמנים מחייבים לקבלת החלטות ולפרסומן באינטרנט. סעיפים 154-157
- אנו תקווה כי למרות ההתנהלות עד עתה וקוצר הזמן, יהיה מקום לדיון הערות אלה וניתן יהיה ליישמן במסגרת החוק המתהווה.

בכבוד רב,
אדר' עדנה לרמן
יו"ר איגוד המתכננים

העתקים:

חברי ועדת הפנים והגנת הסביבה
מר עמרם קלעג', מנכ"ל משרד הפנים
מתכנתת בינת שורץ, ראש מינהל התכנון, משרד הפנים
עו"ד איריס פרנקל-כהן, היועצת משפטית לועדת הפנים והגנת הסביבה
פרופ' רחל אלתרמן, יועצת לועדה המשותפת
עו"ד ארז קמיניץ, משרד המשפטים
עו"ד יהודה זימרת, יועץ משפטי למשרד הפנים
עו"ד ומתכנן אשר כהנא, יועץ משפטי לאיגוד המתכננים בישראל
חברי איגוד המתכננים בישראל

איגוד המתכננים בישראל
رابطه المخططين في اسرائيل
ISRAEL PLANNERS ASSOCIATION

